

**COMMISSION DES DROITS  
DE L'HOMME DU CAMEROUN**

**Sous-commission en charge  
de la promotion**

**Secrétariat Permanent**

Division de la Protection et de la  
Promotion des Droits de l'Homme

B.P./P.O. Box 20317, Yaoundé  
Fax : (237) 22-22-60-82



**CAMEROON HUMAN RIGHTS  
COMMISSION**

**Sub-Commission in charge  
of promotion**

**Permanent Secretariat**

Human Rights Protection  
and Promotion Division

Tel.: (237) 22-22-61-17 / e-mail : [cdhc@cdhc.cm](mailto:cdhc@cdhc.cm)  
Web : [www.cdhc.cm](http://www.cdhc.cm)

**STATEMENT OF THE CAMEROON HUMAN RIGHTS  
COMMISSION ON THE OCCASION OF THE 7<sup>TH</sup> EDITION  
OF THE AFRICA PRE-TRIAL DETENTION DAY**

**25 April 2022**

The Cameroon Human Rights Commission (hereinafter: "the Commission"), created by Law No. 2019/014 of 19 July 2019, and established on 29 April 2021 following the swearing in of its members before the Supreme Court sitting in Assembled Chambers,

*Considering* that 25 April was declared as the African Pre-trial Detention Day during the 10<sup>th</sup> Biennial Conference of the Network of African Human Rights Institutions held in Yaounde, Cameroon in October 2015<sup>1</sup>,

*Bearing in mind* that one year earlier, on 14 April 2014, the Guidelines on Conditions of Arrest, Police Custody, and Pre-trial Detention in Africa (Luanda Guidelines) were adopted by the African Commission on Human and People's Rights during its 55<sup>th</sup> Ordinary Session in Luanda, Angola,

*Recognizing* that these Guidelines were drafted to provide guidance to policy makers and criminal justice practitioners with the aim to reduce arbitrary arrest, custody and prolonged pre-trial detention<sup>2</sup>,

*Noting* that the Luanda Guidelines implementation toolkit was also drafted as an additional resource for state parties to the African Charter on Human and People's Rights in their efforts to reduce arbitrary and prolonged arrest, police custody and pre-trial detention<sup>3</sup>,

*Bearing in mind* that pre-trial detention occurs when remand prisoners are detained by the State<sup>4</sup> during criminal investigations and pending trial to determine whether they are guilty or innocent of a crime<sup>5</sup> or an offense for which they are accused,

*Noting* that police custody shall be a measure whereby, for purposes of criminal investigation and the establishment of the truth, a suspect is detained in a judicial police cell, wherein he remains for a limited period available to and under the responsibility of a judicial police officer<sup>6</sup>,

<sup>1</sup> <https://www.justiceinitiative.org/voices/raising-profile-pre-trial-detention-africa>, consulted on 6/4/2022.

<sup>2</sup> [www.achpr.org>news>viewdetail](http://www.achpr.org/news/viewdetail), consulted on 6/4/2022.

<sup>3</sup> ACHPR, Luanda Guidelines toolkit (2017) P.6.

<sup>4</sup> <https://www.fairtrials.org/campaigns/pre-trial-detention/>, consulted on 6/4/2022.

<sup>5</sup> <https://cdn.penalarm.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-pre-trial-2nd-ed-v5.pdf>, consulted on 2/4/2022.

<sup>6</sup> Section 118 of the Criminal Procedure Code.

**Considering** that pre-trial detention is not a sanction but a measure to safeguard a criminal procedure and that pre-trial detainees are legally presumed innocent until proven guilty<sup>7</sup>,

**Bearing in mind** that systemic and abnormal pre-trial detention contribute to prison overcrowding thereby exacerbating poor prison conditions and heightening the risk of ill-treatment<sup>8</sup>,

**Recalling** that standards for the arrest and pre-trial detention which protect persons arrested and remanded in custody include: protection against arbitrary arrests, prompt information about the reason for arrest and detention; prompt registration of the arrest including precise information about the reasons; identification of the law enforcement officials involved and the place of detention; prompt access to a judge; habeas corpus; trial without delay; presumption of innocence; separation of pre-trial detainees from convicted prisoners; regular review of the legality of pre-trial detention; access to doctors and family visits<sup>9</sup>,

**Bearing in mind** that at any one time, an estimated 3.2 million people are behind bars awaiting trial, accounting for 30% of the total prison population worldwide<sup>10</sup>,

**Considering** that of the world's 20 most crowded prison systems, almost half are in Africa, holding between two and three times the number of inmates they are designed for<sup>11</sup> and that 43.3% of detainees across Africa are pre-trial detainees<sup>12</sup>,

**Noting** that in Cameroon, pre-trial detainees and remand prisoners made up 66.8% of the prison population estimated at 30, 606 in 2019<sup>13</sup>,

**Noting** also that as of December 2020, the prison population in Cameroon was 26 800 detainees and the number of pre-trial detainees was higher than that of convicts, estimated at 16,622 of whom 15,396 were men, 496 women, 704 boys and 24 girls<sup>14</sup>,

**Bearing in mind** the Constitution of 18 January 1996 which states in its preamble that “[n]o person may be prosecuted, arrested or detained, except in the cases and according to the manner determined by law”,

**Recalling** Article 6 of the African Charter on Human and Peoples' Rights which was adopted on 27 June 1981, came into effect on 21 October 1986 and ratified by Cameroon on 20 June 1989 which stipulates that “[e]very individual shall have the right to liberty and to the security of his person. No one may be deprived of his freedom except for reasons and conditions previously laid down by law. In particular, no one may be arbitrarily arrested or detained and that Article 7 (1) adds that “every individual shall have the right to have his cause heard”,

---

<sup>7</sup> <https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-pre-trial-2nd-ed-v5.pdf>, consulted on 2/4/2022.

<sup>8</sup> Ibid.

<sup>9</sup> Ibid.

<sup>10</sup> <https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-pre-trial-2nd-ed-v5.pdf>, consulted on 2/4/2022.

<sup>11</sup> <https://www.justiceinitiative.org/voices/raising-profile-pre-trial-detention-africa#:~:text=Of%20the%20world's%202>, consulted on 4/4/2022.

<sup>12</sup> [http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/No-7-Pre-Trial-Justice-in-Africa-An-Overview-of-the-Use-of-Arrest-and-Detention-and-Conditions-of-Detention\\_-English-Louise-Edwards-.pdf](http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/No-7-Pre-Trial-Justice-in-Africa-An-Overview-of-the-Use-of-Arrest-and-Detention-and-Conditions-of-Detention_-English-Louise-Edwards-.pdf), consulted on 7/4/2022.

<sup>13</sup> Figures as at 31/10/2020 provided by DAPEN at World Prison Brief, [www.prisonstudies.org](http://www.prisonstudies.org), consulted on 3/4/2022.

<sup>14</sup> Report of the Ministry of Justice on Human Rights in Cameroon in 2020 n 241

**Recalling** also article 5 of the African Charter on Human and People's Rights which stipulates that [...] “*torture, cruel, inhuman or degrading punishment and treatment shall be prohibited*”,

**Considering** Article 9(1) of the International Covenant on Civil and Political Rights adopted on 19 December 1966 and ratified by Cameroon on 27 June 1984 which states that “[e]veryone has the right to liberty and security of person. No one shall be subjected to arbitrary arrest or detention. No one shall be deprived of his liberty except on such grounds and in accordance with such procedure as are established by law”,

**Recalling** Article 10 (1) of the Convention against Torture which states that “[e]ach State Party shall ensure that education and information regarding the prohibition against torture are fully included in the training of law enforcement personnel, civil or military, medical personnel, public officials and other persons who may be involved in the custody, interrogation or treatment of any individual subjected to any form of arrest, detention or imprisonment”,

**Considering** Article 11 of the same Convention which states that “[e]ach State Party shall keep under systematic review interrogation rules, instructions, methods and practices as well as arrangements for the custody and treatment of persons subjected to any form of arrest, detention or imprisonment in any territory under its jurisdiction, with a view to preventing any cases of torture”,

**Bearing in mind** Rule No. 7 of the United Nations Standard Minimum Rules for Non-custodial Measures (Tokyo Rules) which provides that pre-trial detention shall be used as a means of last resort in criminal proceedings, and that alternatives to pre-trial detention shall be employed at as early a stage as possible,

**Considering** Rule 1 of the United Nations Standard Minimum Rules for the Treatment of Prisoners (the Nelson Mandela Rules), a set of minimum rules adopted by the United Nations General Assembly in December 2015 which states that “[a]ll prisoners shall be treated with the respect due to their inherent dignity and value as human beings. No prisoner shall be subjected to, and all prisoners shall be protected from, torture and other cruel, inhuman or degrading treatment or punishment, for which no circumstances whatsoever may be invoked as a justification. The safety and security of prisoners, staff, service providers and visitors shall be ensured at all times”,

**Bearing in mind** Section 236 (1) of the Criminal Procedure Code which states that “any person who has been illegally detained may, when the proceeding end in a no case ruling or an acquittal which has become final, obtain compensation if he proves that he has actually suffered injury of a serious nature as result of such detention”,

**The Commission** lauds the effort of government to improve upon pre-trial detention especially as concerns detention conditions, prevention of torture as well as legal procedures by:

- decongesting prisons through commuting and remitting sentences of some convicts<sup>15</sup>
- constructing the 1,500 capacity Douala-Ngoma Central Prison to decongesting the Douala New Bell Central Prison and making it operational with the installation of the first Superintendent on 18 February 2022

---

<sup>15</sup> Decree No. 2020/193 of 15 April 2020.

- refurbishing other prisons such as the Monatele Main Prison and the Tchollire II Main Prison
- increasing the budget for feeding of detainees and providing water and energy in some prisons
- the control of prison by the legal department of the courts of first instance and high courts as well as by the *Procureur General's Chambers*
- enriching the legal framework by promulgating law No 2005/007 of 27 July 2005 on the Criminal Procedure Code which safeguards the rights of persons remanded in custody<sup>16</sup> or in preventive detention as well as law No. 2016/007 of 12 July 2016 relating to the Penal Code<sup>17</sup>
- signing decree No. 92/052 of 25 March 1992 relating to the prison system in Cameroon which largely takes into the standard minimum rules for detention
- drafting a bill on the implementation of alternative penalties to imprisonment<sup>18</sup>
- the creation of social centres in police stations and gendarmeries brigades to take care of vulnerable groups including juveniles and older persons
- issuing circular-letter No. 190256/DV/MINDEF/I of 18 January 2019 by the Minister of Defense to reiterate to defense and security forces, the principle of the absolute prohibition of torture and prescriptions aimed at stopping any practice of arbitrary detention or secret detention<sup>19</sup>
- carrying out reflections on abusive police custody and pre-trial detention as well as on the role of the prison administration in the fight against pre-trial detention<sup>20</sup>
- making provision for sanctions for unethical professional behaviour<sup>21</sup> of staff of penitentiary administration
- the meting of administrative and judicial sanctions on some officers including 150 police officers, gendarmes and prison guards in 2019 and nine police officers in 2020 for abuses including torture and inhumane and degrading treatment or punishment<sup>22</sup>
- the sentencing by the High Court of Mbam and Inoubou on 6 May 2020 of the two judicial police officers involved in the torture of Ibrahim Bello to 4 and 3 years imprisonment respectively and both to pay a fine of 50 000 000 fcfa to the victim for damages;

**The Commission** lauds the efforts of private actors who provide humanitarian assistance to improve upon detention conditions in places of detention and who also intervene to ensure a fair trial for suspects on pre-trial detention;

**The Commission recalls** its mandate of human rights protection as well as the prevention of torture which enables it to treat complaints including from persons in pre-trial detention and to monitor places of detention including police and gendarmerie cells as well as prisons;

---

<sup>16</sup> Criminal Procedure Code (articles 19-126).

<sup>17</sup> Section 18(1) on alternative penalties.

<sup>18</sup> Declaration of Minister Delegate to the Ministry of Justice at the National Assembly on 28 June 2019.

<sup>19</sup> Information received on 14 July 2020 from Cameroon on follow up to the concluding observations on its fifth periodic report to the Committee against Torture, [https://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/advanceversions/crc-c-cmr-q-2-add1\\_fr.doc](https://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/advanceversions/crc-c-cmr-q-2-add1_fr.doc) consulted on 11/4/2021.

<sup>20</sup> Theme for the annual meeting of Heads of Appeal Courts and Regional delegates for penitentiary administration held on 10-11 December 2018.

<sup>21</sup> Annex of Decree No. 2010 / 365 of 29 Nov 2010 on the Special Status Corps Officials of the Penitentiary Administration.

<sup>22</sup> Sixth Periodic Report of the State of Cameroon to the Committee against Torture, p.3.

**The Commission also recalls that** by virtue of its mandate, in 2020, it recorded 67 complaints of arbitrary arrests or detention which make for 6.27%<sup>23</sup> of the total complaints received and that it visited in all, 176 places of detention including a psychiatric centre in 2021<sup>24</sup>;

Following these visits, **the Commission** generally *appreciates* a reduction in the number of torture cases, a better management of registers and the respect for delays in police and gendarmerie brigades but deplores in some cases, the illegal extension of detention periods, non-registration of some suspects, non-information of family members, refusal of visits etc., acts which encourage corruption in these places of detention;

**The Commission notes and deplores** the fact that places of pre-trial detention especially most police and gendarmerie cells do not have the infrastructure and equipment to satisfy the basic needs of those in custody including clean and accessible toilets, beds, water points, electricity, ventilation systems, etc., making suspects in pre-trial detention to spend time in worse conditions than people who have already been convicted;

**The Commission** condemns torture as well as cruel, inhumane and degrading treatment or punishment meted on suspects in some police stations notably:

- the arrest and beating of a young farmer in custody at the Pouma gendarmerie brigade, which led to his death on 22 July 2021; following investigation by the Gendarmerie Legion of Edéa the accused gendarme officer is awaiting trial at the Central Prison in Douala and
- the beating with a machete of a suspect by agents of the 18<sup>th</sup> District Police Station in Yaoundé, as part of an investigation into theft, on September 16, 2021; the officials in question were identified and brought before the competent judicial and disciplinary bodies;

**The Commission** deplores the sometimes long periods of pre-trial detention without trial in prisons aggravated in some cases by the non-appearance of detainees before the court and for some numerous adjournments of cases, including adjournments prompted by the counsel of some detainees;

**The Commission once more condemns** the acts perpetrated by secessionist terrorists which has led to the arrest of many persons found in pre-trial detention today and also condemns the terrorist attacks of 12 April 2022 which killed the North West Regional Delegate for Penitentiary Administration and three of his collaborators as they were returning from an official mission in Nkambe in the North West Region;

From its field work to improve upon the conditions of persons in pre-trial detention, **the Commission** recommends that:

- pre-trial detention should be used only as a last resort in order to reduce over-crowding experienced in some prisons
- specific quarters should be created in prisons where they do not exist, for minors in pre-trial detention to prevent abuse from adult detainees

---

<sup>23</sup>Statistics of the CHRC in 2020

<sup>24</sup>The action of the CHRC in 10 points. 2021

- the draft bill on alternative penalties to detention should be promulgated to help reduce costs of criminal justice system, reduce overcrowding and reduce recidivism
- the appointment of new members for the Commission of compensation for illegal detention<sup>25</sup> as well as the popularization of its procedures
- service vehicles should be provided for legal departments of courts which do not have, in order to facilitate not only the control of police and gendarmerie cells but also the transfer of suspects during preliminary investigations
- the best practices of managing registers for pre-trial detainees at the gendarmerie units should be extended to those of the police;

As its contribution to preventing human rights violations during pre-trial detention in Cameroon, ***the Commission*** will continue to sensitize the relevant stakeholders, handle complaints from the public and intensify the visit to places of detention in accordance with its mandate of promotion, protection of human rights, as well as prevention of torture.

Yaounde, 25 AVR 2022




---

<sup>25</sup> Section 237-238 of the Criminal Procedure Code

**COMMISSION DES DROITS  
DE L'HOMME DU CAMEROUN**

**Sous-commission en charge  
de la promotion**

**Secrétariat Permanent**

Division de la Protection et de la  
Promotion des Droits de l'Homme

B.P./P.O. Box 20317, Yaoundé  
Fax : (237) 22-22-60-82



**CAMEROON HUMAN RIGHTS  
COMMISSION**

**Sub-Commission in charge  
of promotion**

**Permanent Secretariat**

Human Rights Protection  
and Promotion Division

Tel.: (237) 22-22-61-17 / e-mail : [cdhc@cdhc.cm](mailto:cdhc@cdhc.cm)  
Web : [www.cdhc.cm](http://www.cdhc.cm)

**DÉCLARATION DE LA COMMISSION DES DROITS DE L'HOMME  
DU CAMEROUN À L'OCCASION DE LA 7<sup>E</sup> ÉDITION  
DE LA JOURNÉE AFRICAINE DE LA DÉTENTION PROVISOIRE**

**25 avril 2022**

**La Commission des Droits de l'homme du Cameroun (ci-après : la Commission) créée par la loi n° 2019/014 du 19 juillet 2019 et mise en place le 29 avril 2021, suite à la prestation de serment de ses membres devant la Cour suprême siégeant en Chambres réunies,**

**Considérant** que le 25 avril a été déclaré Journée africaine de la détention provisoire lors de la 10<sup>e</sup> Conférence biennale du Réseau des institutions africaines des Droits de l'homme qui s'est tenue à Yaoundé, au Cameroun, en octobre 2015<sup>1</sup>,

**Sachant** qu'un an plus tôt, le 25 avril 2014, les Lignes directrices sur les conditions d'arrestation, de garde à vue et de détention provisoire en Afrique (Lignes directrices de Luanda) ont été adoptées par la Commission africaine des Droits de l'homme et des peuples lors de sa 55<sup>e</sup> session ordinaire à Luanda, en Angola,

**Reconnaissant** que ces Lignes directrices ont été rédigées afin d'orienter les décideurs politiques et les professionnels de la justice vers un meilleur encadrement des arrestations, des gardes à vue et des détentions provisoires<sup>2</sup>,

**Notant** que le Guide de la mise en œuvre des Lignes directrices de Luanda a également été rédigé comme une ressource supplémentaire pour les États parties à la Charte africaine des Droits de l'homme et des peuples dans leurs efforts visant à réduire les arrestations arbitraires, les gardes à vue ainsi que les détentions provisoires arbitraires et prolongées<sup>3</sup>,

**Gardant à l'esprit** que la détention provisoire a lieu lorsqu'une personne est détenue par l'État<sup>4</sup> au cours de l'enquête préliminaire ou de l'information judiciaire, en attendant le procès qui déterminera si elle est coupable ou innocente relativement à un crime<sup>5</sup> ou un délit pour lequel elle est poursuivie en justice,

<sup>1</sup> <https://www.justiceinitiative.org/voices/raising-profile-pre-trial-detention-africa>, consulté le 6/4/2022.

<sup>2</sup> [www.achpr.org>news>viewdetail](http://www.achpr.org>news>viewdetail), consulté le 6/4/2022.

<sup>3</sup> Commission africaine des Droits de l'homme et des peuples (CnADHP), Guide des Lignes directrices de Luanda (2017), p. 6.

<sup>4</sup> <https://www.fairtrials.org/campaigns/pre-trial-detention/>, consulté le 6/4/2022.

<sup>5</sup> <https://cdn.nenalreform.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-nre-trial-2nd-ed-v5.ndf>. consulté le 2/4/2022.

**Notant** que la garde à vue est une mesure de police en vertu de laquelle une personne est, dans le cadre d'une enquête préliminaire et en vue de la manifestation de la vérité, retenue dans un poste de police judiciaire pour une durée limitée, sous la responsabilité d'un officier de police judiciaire à la disposition de qui il doit rester<sup>6</sup>,

**Considérant** que la détention provisoire n'est pas une sanction mais une « mesure conservatoire » de la procédure pénale et que les détenus provisoires sont légalement présumés innocents jusqu'à ce que leur culpabilité soit établie par une juridiction<sup>7</sup>,

**Gardant à l'esprit** que les détentions provisoires systématiques, prolongées ou anormalement longues contribuent au surpeuplement carcéral qui entraîne de mauvaises conditions de détention et augmente les risques de mauvais traitements<sup>8</sup>,

**Rappelant** que les normes en matière d'arrestation et de détention provisoire qui protègent les personnes arrêtées et placées en détention provisoire sont notamment les suivantes : la protection contre les arrestations arbitraires ; l'information immédiate sur le motif de l'arrestation et de la détention ; l'enregistrement sans délai de l'arrestation avec des informations précises sur ses motifs, sur l'identification des agents des Forces de défense et de sécurité y ayant procédé et sur le lieu de détention ; l'accès rapide à un juge ; l'*habeas corpus* ; le procès dans les délais raisonnables ; la présomption d'innocence ; la séparation des détenus provisoires des prisonniers condamnés ; le contrôle régulier de la légalité de la détention provisoire ; l'accès à un médecin et le droit aux visites familiales<sup>9</sup>,

**Sachant** qu'environ 3,2 millions de personnes sont derrière les barreaux en attente de jugement, ce qui représente 30 % de la population carcérale totale dans le monde<sup>10</sup>,

**Considérant** que près de la moitié des 20 systèmes pénitentiaires les plus surpeuplés au monde se trouvent en Afrique, avec un nombre de détenus deux à trois fois supérieur à celui pour lequel ils sont conçus<sup>11</sup> et que 43,3 % des détenus en Afrique sont des personnes en détention provisoire<sup>12</sup>,

**Notant** qu'au Cameroun, les détenus provisoires et les prévenus représentaient 66,8 % de la population carcérale estimée à 30 606 en 2019<sup>13</sup>,

**Notant** également qu'en décembre 2020, la population carcérale au Cameroun était de 26 800 détenus, le nombre de détenus provisoires étant supérieur à celui des condamnés, soit 16 622 dont 15 396 hommes, 496 femmes, 704 garçons et 24 filles<sup>14</sup>,

**Ayant à l'esprit** la Constitution du 18 janvier 1996 qui dispose en son préambule que « [n]ul ne peut être poursuivi, arrêté ou détenu que dans les cas et selon les formes déterminées par la loi »,

**Sachant** que l'article 6 de la Charte africaine des Droits de l'homme et des peuples, adoptée le 27 juin 1981, entrée en vigueur le 21 octobre 1986 et ratifiée par le Cameroun le

<sup>6</sup> Article 118 du Code de procédure pénale.

<sup>7</sup> <https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-pre-trial-2nd-ed-v5.pdf>, consulté le 2/4/2022.

<sup>8</sup> *Ibid.*

<sup>9</sup> *Ibid.*

<sup>10</sup> <https://cdn.penalreform.org/wp-content/uploads/2016/01/factsheet-1-pre-trial-2nd-ed-v5.pdf>, consulté le 2/4/2022.

<sup>11</sup> <https://www.justiceinitiative.org/voices/raising-profile-pre-trial-detention-africa#:~:text=Of%20the%20world's%202>, consulté le 4/4/2022.

[http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/No-7-Pre-Trial-Justice-in-Africa-An-Overview-of-the-Use-of-Arrest-and-Detention-and- Conditions-of-Detention\\_-English-Louise-Edwards-.pdf](http://apcof.org/wp-content/uploads/2016/05/No-7-Pre-Trial-Justice-in-Africa-An-Overview-of-the-Use-of-Arrest-and-Detention-and- Conditions-of-Detention_-English-Louise-Edwards-.pdf), consulté le 7/4/2022.

<sup>12</sup> Chiffres du 31/10/2020 fournis par la DAPEN à *World Prison Brief*, [www.prisonstudies.org](http://www.prisonstudies.org), consulté le 3/4/2022.

<sup>13</sup> Rapport du ministère de la Justice sur l'état des Droits de l'homme au Cameroun en 2020. n. 241.

20 juin 1989 dispose que « [t]out individu a droit à la liberté et à la sécurité de sa personne. Nul ne peut être privé de sa liberté sauf pour des motifs et dans des conditions préalablement déterminées par la loi. En particulier nul ne peut être arrêté ou détenu arbitrairement », que l'article 7 (1) ajoute que « toute personne a droit à ce que sa cause soit entendue »,

**Rappelant** également l'article 5 de la Charte africaine des Droits de l'homme et des peuples qui énonce que « la torture physique ou morale, et les peines ou les traitements cruels, inhumains ou dégradants sont interdits »,

**Considérant** l'article 9 (1) du Pacte international relatif aux Droits civils et politiques adopté le 19 décembre 1966 et ratifié par le Cameroun le 27 juin 1984, aux termes duquel « [t]out individu a droit à la liberté et à la sécurité de sa personne. Nul ne peut faire l'objet d'une arrestation ou d'une détention arbitraires. Nul ne peut être privé de sa liberté, si ce n'est pour des motifs et conformément à la procédure prévue par la loi »,

**Rappelant** que l'article 10 (1) de la Convention contre la torture dispose que « [t]out État partie veille à ce que l'enseignement et l'information concernant l'interdiction de la torture fassent partie intégrante de la formation du personnel civil ou militaire chargé de l'application des lois, du personnel médical, des agents de la fonction publique et des autres personnes qui peuvent intervenir dans la garde, l'interrogatoire ou le traitement de tout individu arrêté, détenu ou emprisonné de quelque façon que ce soit »,

**Considérant** que l'article 11 de la même Convention énonce que « [t]out État partie exerce une surveillance systématique sur les règles, instructions, méthodes et pratiques d'interrogatoire et sur les dispositions concernant la garde et le traitement des personnes arrêtées, détenues ou emprisonnées de quelque façon que ce soit sur tout territoire sous sa juridiction, en vue d'éviter tout cas de torture »,

**Gardant à l'esprit** la règle n° 7 des Règles minima des Nations Unies pour l'élaboration de mesures non privatives de liberté (Règles de Tokyo), qui prévoit que la détention provisoire ne doit être utilisée qu'en dernier ressort dans le cadre d'une procédure pénale et que les mesures de substitution à la détention provisoire doivent être mises en œuvre le plus tôt possible,

**Considérant** que la règle 1 de l'Ensemble de règles minima des Nations Unies pour le traitement des détenus (Règles Nelson Mandela), Ensemble de règles minima adopté par l'Assemblée générale des Nations Unies en décembre 2015, stipule que « [t]ous les détenus sont traités avec le respect dû à la dignité et à la valeur inhérentes à la personne humaine. Aucun détenus ne doit être soumis à la torture ni à d'autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, et tous les détenus sont protégés contre de tels actes, qui ne peuvent en aucun cas être justifiés par quelque circonstance que ce soit. La sûreté et la sécurité des détenus, du personnel, des prestataires de services et des visiteurs doivent être assurées à tout moment »,

**Ayant à l'esprit** l'article 236, paragraphe 1, du Code de procédure pénale, qui dispose que « [t]oute personne ayant fait l'objet d'une garde à vue ou d'une détention provisoire abusive peut, lorsque la procédure aboutit à une décision de non-lieu ou d'acquittement devenue irrévocable, obtenir une indemnité si elle établit qu'elle a subi du fait de sa détention un préjudice actuel d'une gravité particulière », 

**La Commission salue** les efforts du gouvernement visant à améliorer la détention provisoire, notamment en ce qui concerne les conditions de détention et la prévention de la torture, de même que les procédures judiciaires par :

- la décongestion des prisons grâce à la commutation et à la remise des peines de certains condamnés<sup>15</sup> ;
- la construction de la prison centrale de Douala-Ngoma, avec une capacité d'accueil de 1 500 places et sa mise en service avec l'installation du premier régisseur le 18 février 2022, afin de désengorger la prison centrale de Douala-New-Bell ;
- la rénovation d'autres prisons telles que la prison principale de Monatélé et la prison principale de Tchollire II ;
- l'augmentation des budgets consacrés à l'alimentation des détenus qui est passé par exemple de 4 470 000 000 en 2019 à 5 015 891 000 FCFA en 2020, ainsi qu'à la fourniture de points d'eau dans les prisons de Bafoussam, Bertoua, Maroua, Ngaoundéré et Edéa pour ne citer que celles-là ;
- les contrôles des prisons effectués par les parquets près les tribunaux d'instance, les parquets généraux près les cours d'appel, ainsi que par l'inspection générale des services judiciaires du ministère de la Justice ;
- l'enrichissement du cadre juridique par la promulgation de la loi n° 2005/007 du 27 juillet 2005 portant Code de procédure pénale qui protège aussi bien les Droits des personnes placées en garde à vue que ceux des personnes en détention provisoire<sup>16</sup>, de même que la loi n° 2016/007 du 12 juillet 2016 portant Code pénal<sup>17</sup> ;
- la signature du décret n° 92/052 du 25 mars 1992 fixant le régime pénitentiaire au Cameroun qui prend largement en compte les règles minimales de détention ;
- l'élaboration d'un projet de loi sur la mise en application des peines alternatives à l'emprisonnement<sup>18</sup> ;
- la création de centres sociaux dans les commissariats de police et les brigades de gendarmerie pour la prise en charge des groupes vulnérables, notamment les mineurs et les personnes âgées ;
- la publication de la lettre-circulaire n° 190256/DV/MINDEF/1 du 18 janvier 2019 par le ministre de la Défense dans le but de réitérer aux Forces de défense et de sécurité le principe de l'interdiction absolue de la torture et les prescriptions visant à mettre fin à toute pratique de détention arbitraire ou secrète<sup>19</sup> ;
- les réflexions sur les abus de la garde à vue et de la détention provisoire, ainsi que sur le rôle de l'administration pénitentiaire dans la lutte contre la détention provisoire<sup>20</sup> ;
- l'adoption de sanctions contre le personnel de l'administration pénitentiaire en cas de comportement non respectueux de l'éthique professionnelle<sup>21</sup> ;
- l'application de sanctions administratives et judiciaires contre certains agents, dont 150 policiers, gendarmes et gardiens de prisons en 2019 et neuf policiers en 2020,

---

<sup>15</sup> Décret n° 2020/193 du 15 avril 2020.

<sup>16</sup> Code de procédure pénale (articles 19-126).

<sup>17</sup> Article 18 (1) sur les peines alternatives.

<sup>18</sup> Déclaration du ministre délégué auprès du ministre de la Justice à l'Assemblée nationale le 28 juin 2019.

<sup>19</sup> Information reçue de l'État du Cameroun le 14 juillet 2020 concernant le suivi des observations finales de son cinquième rapport périodique au Comité contre la torture, [https://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/advanceversions/crc-c-cmr-q-2-add1\\_fr.doc](https://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/advanceversions/crc-c-cmr-q-2-add1_fr.doc), consulté le 11/4/2021.

<sup>20</sup> Thème de la réunion annuelle des présidents de cour d'appel et des délégués régionaux de l'administration pénitentiaire des 10 et 11 décembre 2018.

<sup>21</sup> Annexe du décret n° 2010 / 365 du 29 nov. 2010 portant statut spécial du corps des fonctionnaires de l'administration pénitentiaire.

pour des abus tels que la torture et les peines ou traitements inhumains et dégradants<sup>22</sup> ;

- la condamnation par le tribunal de grande instance du Mbam et Inoubou le 6 mai 2020 des deux policiers impliqués dans la torture d'Ibrahim Bello, respectivement à quatre et à trois ans d'emprisonnement et à payer tous les deux à la victime la somme de cinquante millions (50 000 000) de francs CFA à titre de dommages et intérêts ;

**La Commission salue** les efforts des acteurs privés qui fournissent une assistance humanitaire en vue d'améliorer les conditions de détention dans les lieux de privation de liberté, acteurs qui interviennent également pour garantir un procès équitable aux personnes en détention provisoire ;

**La Commission rappelle** son mandat de protection des Droits de l'homme et de prévention de la torture qui lui permet de traiter les requêtes, y compris celles des personnes en détention provisoire, et d'effectuer des descentes dans les lieux de privation de liberté, y compris dans les cellules de police et de gendarmerie ainsi que dans les prisons ;

**La Commission rappelle** qu'en vertu de ce mandat, en 2020, elle a enregistré 67 requêtes pour arrestations ou détentions arbitraires, soit 6,27 %<sup>23</sup> du total des requêtes reçues, et qu'elle a visité en tout 176 lieux de privation de liberté dont un centre psychiatrique en 2021<sup>24</sup> ;

**La Commission se félicite**, suite à ces visites, de la réduction du nombre de cas de torture, d'une meilleure tenue des registres et du respect des délais en général dans les postes de police et de gendarmerie, mais déplore dans certains cas, la prolongation non légalement autorisée de la durée de la détention provisoire, le non-enregistrement de certains suspects, le défaut d'information des membres de la famille, l'interdiction des visites etc., des actes qui favorisent la corruption dans ces lieux de privation de liberté ;

**La Commission note**, pour le déplorer, que de nombreuses unités de garde à vue de la police et de la gendarmerie ne disposent pas d'infrastructures et d'équipements de base pour les besoins élémentaires des personnes gardées à vue tels que des toilettes propres et accessibles, des lits, des points d'eau, l'électricité et/ou les systèmes d'aération, ce qui a pour conséquence que des personnes en détention provisoire se retrouvent souvent dans des conditions pires que celles de personnes déjà condamnées ;

**La Commission condamne** la torture et les peines ou autres traitements cruels, inhumains et dégradants infligés aux suspects dans certains commissariats de police, notamment :

- le décès le 22 juillet 2021 d'un jeune agriculteur arrêté et battu lors de sa garde à vue à la brigade de gendarmerie de Pouma après l'enquête de la légion de gendarmerie d'Édéa, l'officier de gendarmerie mis en cause est en attente de jugement à la prison centrale de Douala et
- la bastonnade à la machette infligée à un suspect par des policiers du commissariat du 18<sup>e</sup> arrondissement de Yaoundé, dans le cadre d'une enquête relative aux faits de vol qui lui étaient reprochés, le 16 septembre 2021. Les fonctionnaires en question

---

<sup>22</sup> Sixième Rapport périodique de l'État du Cameroun au Comité contre la torture, p. 3.

<sup>23</sup> Statistiques de la CDHC en 2020.

<sup>24</sup> L'action de la CDHC en 10 points en 2021.

ont été identifiés, puis traduits devant les instances judiciaires et disciplinaires compétentes ;

**La Commission déplore** les longues périodes de détention provisoire sans procès dans les prisons, aggravées dans certains cas par la non-comparution des prévenus devant le tribunal et par de trop nombreux renvois des affaires, y compris les renvois excessifs provoqués par les conseils de certains détenus ;

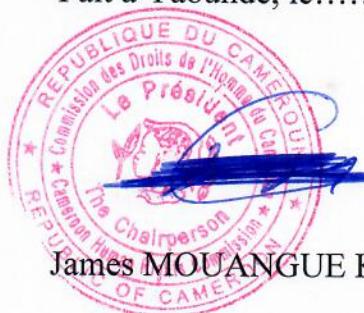
**La Commission condamne** de nouveau fermement les actes perpétrés par les terroristes sécessionnistes qui ont conduit à l'arrestation de nombreuses personnes se trouvant aujourd'hui en détention provisoire, de même qu'elle condamne les attaques terroristes du 12 avril 2022 qui ont causé la mort du délégué régional de l'administration pénitentiaire du Nord-Ouest, ainsi que de trois de ses collaborateurs alors qu'ils revenaient d'une mission officielle à Nkambe dans la Région du Nord-Ouest ;

Se référant à son travail sur le terrain visant l'amélioration des conditions des personnes en situation de garde à vue et de détention provisoire, la **Commission recommande** :

- qu'il ne soit fait usage de la détention provisoire qu'en ultime recours, afin de réduire la population carcérale ;
- qu'il soit créé au sein des prisons qui n'en disposent pas encore, des quartiers spécifiques pour mineurs en détention provisoire, afin de leur éviter les abus des détenus adultes ;
- que de nouveaux membres de la Commission d'indemnisation des personnes victimes de garde à vue et de détention provisoire arbitraires<sup>25</sup> soient nommés et les procédures de cette Commission vulgarisées ;
- que des véhicules de service soient mis à la disposition des parquets qui n'en disposent pas, afin de faciliter non seulement le contrôle des cellules de police et de gendarmerie, mais aussi le transfert des suspects dans le cadre des procédures au stade de l'enquête préliminaire ;
- que les pratiques de bonne tenue des registres de garde à vue observées au niveau des brigades de gendarmerie soient étendues aux unités de police.

Au titre de sa contribution à la prévention des violations des Droits de l'homme dans le cadre de la détention provisoire au Cameroun, **la Commission** continuera à sensibiliser tous les acteurs concernés, à traiter les requêtes et à intensifier les visites des lieux de privation de liberté, conformément à son mandat de promotion et de protection des Droits de l'homme, ainsi que de prévention de la torture.

Fait à Yaoundé, le ..... 25 AVR 2022



<sup>25</sup> Article 237-238 du Code de Procédure pénale